

תזכיר חוק התכנית הכלכלית לשנים 2017 ו-2018 (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2016

פרק 1_': שונות

תזכיר זה מיישם את החלטות הממשלה מיום 11 באוגוסט 2016, והוא צפוי לעלות על סדר יומה של ועדת השרים המיוחדת לעניין התכנית הכלכלית לשנים 2017 ו-2018 ביום 4 בספטמבר 2016.

א. שם החוק המוצע

תזכיר חוק התכנית הכלכלית לשנים 2017 ו-2018 (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2016 – פרק 1_': שונות

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו ועיקרי החוק המוצע

לסעיפים 1 ו-2

מוצע לקבוע את סמכותם של שר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר האוצר, לקבוע כללים ותנאים לפיהם ישולם גמול ליושב ראש מועצת הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים ולממלא מקומו, שלא בשל השתתפות בישיבות המועצה. מוצע כי מועד תחילת ההוראה האמורה תהיה ביום בו מונה יושב ראש מועצת הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים הנוכחי.

לסעיפים 3 ו-4

סעיף 11ג לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984 (להלן – חוק שמירת הניקיון), שכותרתו "ייעוד כספי היטל הטמנה", קובע כי בקרן לשמירת הניקיון אשר הוקמה לפי חוק שמירת הניקיון, ינוהל חשבון נפרד לכספים המתקבלים מהיטל ההטמנה שמשלמים מפעילי אתרים לסילוק פסולת. עוד קובע הסעיף, כי כספי החשבון הנפרד ישמשו לפיתוח, הקמה וייעול של אמצעים חלופיים להטמנת פסולת שפגיעתם בסביבה פחותה מזו של ההטמנה ועידוד השימוש בהם. לצד מטרות עיקריות אלה נקבעו בחוק מטרות נוספות, אשר ניתן להקצות להן מימון מיתרת כספי היטל ההטמנה בחשבון הנפרד, והכל לפי תנאי סעיף 11ג.

בשנת 2013 חוקק חוק שמירת הניקיון (הוראת שעה), התשע"ג-2013, אשר הוסיף מטרות נוספות שלהן ניתן להקצות מימון מכספי החשבון הנפרד, אם נותרה יתרה מכספי היטל ההטמנה בשנה מסוימת. עוד נקבע כי הסכום המיועד למטרות הנוספות לא יעלה על 35% מכספי היטל ההטמנה שהתקבלו באותה שנה וזאת, חלף מגבלת 25% מהכספים כאמור, אשר היתה קבועה בחוק ערב כניסתה לתוקף של הוראת השעה. הוראת השעה עומדת בתוקפה עד ליום 31 לדצמבר 2017.

לנוכח קיומו של עודף תזרימי בקרן, וסדרי העדיפויות של המשרד להגנת הסביבה, קיים צורך לבטל את הוראת השעה ולקבוע תחתיה הוראה קבועה. עוד מוצע להרחיב את השימוש בכספי הקרן למטרה הנוספת של טיפול במפגעי פסולת והקמת תשתיות לטיפול בפסולת ברשויות המקומיות המשויכות לאשכולות 1 עד 5 לפי סיווג הלמ"ס, וסיוע לתקופה שלא תעלה על שנה אחת בהסדרת הטיפול השוטף בפסולת ברשויות מקומיות כאמור. הרחבה זו עולה בקנה אחד עם החלטת ממשלה מס' 1588 מיום 26 ליוני 2016, שעניינה קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין פעילות המשרד להגנת הסביבה.

לסעיפים 5(2-4), 6(א), 7 ו-8

כללי

במטרה לתמרץ את הצדדים לעסקה לשלם את המסים המתחייבים מהעסקה, ולהקל על גביית המס והליך רישום הנכס, מוצע לאפשר את רישום הנכס במקרים המתאימים גם לפני שהסתיים הטיפול בתיק על ידי רשות המסים.

לסעיפים 5(2-4), 6(א), 7 ו-8

לסעיף 5(2)

לפי סעיף 15(ד)(4) לחוק מיסוי מקרקעין, עם תשלום המקדמה לפי סעיף 15(ב) לחוק האמור על ידי הרוכש, יוכל הרוכש לקבל אישור לעניין מס שבח, לרישום הזכויות שרכש על שמו בפנקס המקרקעין. סעיף 15(ט) לחוק האמור, מוסיף וקובע שאם גם שילם הרוכש את מס הרכישה המגיע ממנו בהתאם לשומתו העצמית הוא יוכל לקבל גם אישור לעניין מס רכישה, לרישום הזכויות על שמו, ובהתקיים התנאים המנויים בסעיף. לפי התנאי הקבוע בפסקה 15(ט)(א) קבלת האישור על בסיס שומתו העצמית של הרוכש תתאפשר במועד שבו חלפו 90 ימים מיום שבו הגיש דיווח על העסקה או 30 ימים מהיום שהמציא למנהל את כל המסמכים והפרטים שנדרש להמציאם, לפי המאוחר. מוצע לקצר את המועד האמור, כך שיינתן אישור המסים 60 ימים מיום שבו הגיש דיווח על העסקה, או 30 ימים מהיום שהמציא את המסמכים שנדרש להמציאם.

לסעיף 5(3) וסעיף 6(א)

מוצע לקבוע כי בעסקאות בהן התבקש פטור ממס שבח, יינתנו אישורי המסים בתוך 10 ימים מיום הגשת ההצהרה על ידי המוכר או הגשת כל המסמכים והפרטים שנדרש להמציאם, לפי המאוחר, אם הרוכש שילם את מס הרכישה המגיע ממנו בהתאם לשומתו העצמית, ואם התקיימו יתר התנאים המנויים בסעיף. בסעיף 7 להצעת החוק, נקבעה הוראת מעבר שמטרתה לאפשר לרשות המסים תקופה של הסתגלות הדרגתית לזמן הטיפול אשר נקבע בחוק. לפי ההצעה, בשנת

2017 אישורי המסים יינתנו לאחר שיעברו 20 ימים מיום הגשת ההצהרה, ובשנת 2018 ו-2019 יינתנו אישורי המסים לאחר שיעברו 17 ו-14 ימים, בהתאמה. כך, שבשנת 2020 זמן הטיפול בתיק יגיע לזמן היעד הקבוע בחוק, שהוא 10 ימים.

בפסקת משנה (3) מובהר, שאם בשומה שנעשתה על ידי המנהל נקבע שהעסקה לא פטורה ממס שבה, לא יחולו הוראות הסעיף.

התנאים האחרים נקבעו כך שהסעיף לא יחול בעסקות מורכבות הדורשות זמן טיפול ארוך יותר, או בעסקאות שלא ניתן לדעת במועד העסקה אם העסקה תהיה פטורה. בפסקאות משנה (2) ו-(4) נקבע שלא יחול הסעיף אם הזכאות לפטור ממס שבה או השומה העצמית לעניין מס רכישה מותנית בהתקיימות תנאי עתידי אשר טרם נתקיים. ובפסקת משנה (5) נקבע שהסעיף לא יחול על מכירות של דירת מגורים מזכה אם התמורה המשתלמת בעדה מושפעת מאפשרויות קיימות או צפויות לבניית שטח גדול יותר מהשטח הכולל הנמכר. לפי סעיף 149 לחוק מיסוי מקרקעין בעסקאות אלה, הפטור יינתן רק על גובה הסכום שיש לצפות לו ממכירתה של הדירה ממוכר מרצון לקונה מרצון, ללא הזכויות לבניה הנוספת, ועל חלק מהסכום שניתן לו בעבור זכויות הבנייה.

יובהר שאין בנתינת אישורי מסים על פי פסקה (2) או על פי פסקה זו, בכדי להביא למסקנה שאושרה השומה העצמית של הרוכש, וגם לאחר רישום הנכס על שם הרוכש, מנהל מיסוי מקרקעין רשאי לדחות את שומתו העצמית של הרוכש, לקבוע לפי מיטב שפיטתו את המס אשר על הרוכש לשלם, ולהפעיל את אמצעי הגבייה העומדים לרשותו לשם גביית החוב.

לסעיף 5(4)

כדי לידע צד שלישי אשר מעוניין לרכוש את הקרקע, בדבר אפשרות קיומו של חוב או שעבוד על הקרקע, בטרם ייכנס להליך של משא ומתן עם בעל הקרקע, מוצע, שכאשר, נרשם נכס ללא שהוברר אם שולמו חובות המס, תירשם הערה במרשם המקרקעין אודות קיומו של חוב אפשרי. בהערה יירשם כי טרם ניתן אישור המנהל ששולמו חובות מס הרכישה, ושככל שלא שולמו החובות למס רכישה, יחולו על גביית החוב הוראות פקודת המסים (גבייה). רישום ההערה לא ימנע ביצוע עסקאות נוספות בקרקע, והיא תימחק לאחר שיאשר המנהל כי העסקה הייתה פטור ממס או ששולם המס בשלה.

לסעיף 5(7) עד (11)

במקרים שונים נדרשים מי שעושים עסקאות בזכויות במקרקעין להגיש הצהרות והודעות על פי חוק מיסוי מקרקעין, לאחר ביצוע העסקה. ישנה חוסר אחידות במועדים השונים המופיעים בחוק להגשת דיווח לגבי העסקה. מוצע לאחד את המועדים להגשת הדיווח, ולקצר אותם, כך שהדיווחים יוגשו 20 יום לאחר ביצוע

העסקה.

לסעיף 6 (א)

האפשרות התפעולית לעמוד בקיצור זמני הטיפול המוצעים בסעיפים 5 ו-6, תלויה בכך שרשות המסים תקבל דיווחים באופן מקוון על עסקאות במקרקעין. לאחרונה הוגשו לאישור ועדת הכספים של הכנסת תקנות מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה) (דיווח מקוון), התשע"ו-2016, אשר מועד תחילתן הוא ביום ה' בשבט התשע"ז (1 בפברואר 2017). בתקנות אלה נקבעה חובת דיווח מקוון על הצהרות לפי סעיף 73 לחוק מיסוי מקרקעין. כדי לתת לרשות המסים זמן להתאקלם למערכת החדשה, מוצע שתחילת הסעיפים האמורים יהיה שלושה חודשים לאחר מכן, כלומר, ביום ה' באייר התשע"ז (1 במאי 2017).

לסעיף 8

מוצע להקל על חבר בני אדם, ולקבוע מסלול מיוחד לרכישות על ידי חברי בני אדם, אשר מתקיימים לגביהם מאפיינים, אשר יקבע המנהל, המעידים כי יש חשש נמוך יותר שלא תתאפשר גביית חוב המס מהם. על פי מסלול זה, יינתנו אישורי המסים לעניין מס שבח ולעניין מס רכישה, באופן מידי, ובלבד שהחברה הרוכשת שילמה את המקדמה ואת שומתה העצמית, המציאה למנהל את כל המסמכים אשר נדרשה להמציאם, ועמדה בשאר התנאים המופיעים בסעיף 15(ט) לחוק. מוצע לקבוע הסדר זה כהוראת שעה לתקופה של שלוש שנים מיום התחילה של סעיף 15ט.

לסעיפים 5(1), (5-6) ו-(12-17), ולסעיף 6 (ב)

מוצע להתאים את אופן הדיון בערעור מס לפי חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963 לאופן הדיון בערעורי מס אחרים. כך מוצע כי בדונו בערעור מס לפי חוק מיסוי מקרקעין ידון בית המשפט המחוזי בשופט אחד.

לסעיף 9

מוצע לדחות את השלמת החלת חוק יום חינוך ארוך בחמש שנות לימוד, משנת הלימודים התשע"ח לשנת הלימודים התשפ"ג.

לסעיפים 10-12

מוצע לקבוע כי בשנת הלימודים התשע"ח יופחתו כשעתיים מסך כל שעות הלימוד השבועיות של מיומנויות היסוד (קריאה, כתיבה וחשבון) בכיתות א' במסגרת לימודים

שבה מספר התלמידים לכל מורה אינו עולה על 20 תלמידים, ולכיתות ב' יופחתו כשלוש שעות. בשנת הלימודים התשע"ט לא יילמדו לימודי מיומנויות היסוד במסגרת לימודים מצומצמת כאמור.

לסעיף 13

מוצע לקבוע כי החובה המוטלת על קמעונאי גדול לפרסם לציבור את מחירי המוצרים שהוא מוכר תחול גם ביחס לתמרוקים. בנוסף, מוצע לתקן את הגדרת מצרך, כך שהחובה המוטלת על קמעונאי גדול לפרסם את מחירי המצרכים שהוא מוכר, לא תחול גם על תכשירים רפואיים, זאת בדומה להחרגה הקבועה כיום ביחס לפרסום מחירי מוצרי חשמל, כלי בית, ספרים ועיתונים.

לסעיף 14

מוצע לקבוע כי לצורך מניעה וחקירה של עבירות לפי חוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000 וחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, רשאית הרשות לאיסור הלבנת הון להעביר לרשות לניירות ערך מידע מתוך מאגר המידע וזאת בדומה לגורמים אחרים המוסמכים כבר כיום לקבל מידע כאמור.

לסעיף 15

מוצע לקבוע כי המסלול המקוצר הקיים כיום במערכת ההוצאה לפועל יורחב לתיקים שסך החוב בהם לא עולה על 50,000 שקלים חדשים במקום 10,000 שקלים חדשים, וכי זוכה שהינו תאגיד הפועל בתיק כנגד חייב שהוא תאגיד יחויב לגבות את חובו באמצעות המסלול המקוצר וזאת בתיקים שסך החוב בהם לא עולה על 200,000 ₪. עוד מוצע לקבוע כי בעבור חובות במסלול מקוצר העולים על סכום של 10,000 ₪ ניתן יהיה לנקוט בכל ההליכים לפי חוק ההוצאה לפועל.

כמו כן מוצע כי במקרים בהם גובה החוב עולה על 10,000 ₪ תוארך התקופה לגביית החוב במסלול המקוצר ל-18 חודשים במקום 8 חודשים הקבועים כיום.

לסעיפים 16 ו-17

מוצע לאפשר הגשה מקוונת של בקשה לרישום עמותה וכן לאפשר הגשה מקוונת של הדיווחים שעמותה מחויבת בהגשתם לפי חוק העמותות, התש"ס – 1980 (להלן – החוק או חוק העמותות), כולם או חלקם. מוצע לקבוע כי התיקון המוצע בחוק העמותות יחולו גם ביחס לחברה לתועלת הציבור.

לסעיף 18

מוצע לקבוע כי יחידת החישוב תעמוד על 33 ₪ לכל בעל זכות בחירה וכן מוצע לתקן

את עדכון יחידת החישוב כאמור, כך שמועד ההצמדה הראשון יהיה לפי המדד האחרון שפורסם לפני יום 25 בדצמבר 2018. בהתאם מוצע להטיל על הוועדה הציבורית לבחון ולהחליט כל שנה לפני מועד עריכתן של הבחירות הכלליות ברשויות המקומיות, אם ובאיזה סכום להגדיל את סכום יחידת החישוב.

לסעיף 19

במטרה לקדם שיתופי פעולה בין רשויות מקומיות שיביאו לייעול התנהלותן הכלכלית וישפרו את רמת השירותים הניתנים לתושביהן, מוצע לתקן את חוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 ולאפשר הקמה של איגוד ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות. מוצע לקבוע כי על אשכול רשויות מקומיות יחולו ההוראות הנוגעות לעניין איגוד ערים בכפוף לשינויים מסוימים ובהם, בין היתר, כי הקמת אשכול רשויות מקומיות יהיה רק על פי הקמת הרשויות המקומיות המבקשות להיכלל באשכול; כי הרשויות המקומיות החברות באשכול תוכלנה לאצול לו סמכויות נוספות ולהטיל עליו תפקידים חדשים; האשכול יוכל לפרסם מכרזים חדשים שהרשויות החברות בו יוכלו להתקשר לפיהם ללא צורך בעריכת מכרז עצמאי נפרד; רשות מקומית תוכל להתקשר עם האשכול ללא מכרז.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה והיבטים מנהליים נוספים

קבלת סעיפים 1 ו-2 לתזכיר המוצע תביא להוצאה מוערכת של עשרות אלפי ש"ח בשנה.

לתיקונים המוצעים בסעיפים 3 ו-4 לתזכיר החוק אין השפעה על תקציב המדינה.

לתיקונים המוצעים בסעיפים 5 עד 8, 13, 15 עד 17 ו-19 אין השפעה על תקציב המדינה.

לסעיף 9 – חיסכון לאוצר המדינה של כשני מיליארד שקלים חדשים, בהבשלה מלאה.

לסעיף 10-12 – חיסכון לאוצר המדינה של כ-315 מיליוני שקלים חדשים, בהבשלה מלאה.

לסעיף 14 - אין השפעה על תקציב המדינה, אולם ייתכן כי התיקון המוצע יגדיל את הכנסות המדינה בשל שיפור אופן טיפול הרשויות בתיקי הלבנת הון.

לסעיף 18 - לגבי שנת 2018, הפחתה של 225 מיליוני שקלים חדשים מתקציב המדינה, ולגבי שנת 2019 – הפחתה של 40 מיליוני שקלים חדשים מתקציב המדינה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

תיקון סעיף 21 לחוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו-2006.

תיקון חוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984, ויבוטל חוק שמירת הניקיון (הוראת שעה), התשע"ג-2013.

תיקון חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963.

תיקון חוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997;

תיקון חוק לימוד חובה, התש"ט-1949;

תיקון חוק קידום התחרות בענף המזון התשע"ד-2014;

תיקון חוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000;

תיקון חוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967;

תיקון חוק העמותות, התש"ם-1980;

תיקון חוק החברות, התשנ"ט-1999;

תיקון חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993;

תיקון חוק איגודי ערים, התשט"ו-1955;

ה. להלן נוסח החוק המוצע:

1. תיקון חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו 2006, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) השר, בהתייעצות עם שר האוצר, יהיה רשאי להורות על הענקת גמול ליושב ראש המועצה או לממלא מקומו ובלבד שקבע תחילה בכללים, בהתייעצות עם שר האוצר, את השיעור המרבי של הגמול שישולם לנושאי התפקיד האמור וכן תנאים שלפיהם ישולם הגמול; יושב ראש המועצה או ממלא מקומו אשר זכאי לגמול לפי סעיף קטן זה, לא יהיה זכאי לגמול לפי סעיף קטן (א);";

2. סעיף 1 - תחילה תחילתו של סעיף 1 ביום כ"ב באייר תשע"ו (30 במאי 2016).

3. תיקון חוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984 - הניקיון

(1) בסעיף 11ג(ב), במקום פסקה (2)(ב) יבוא:

"(2)(ב) לעניין סעיף זה, יראו כמטרות נוספות גם טיפול במפגעי פסולת והקמת תשתיות לטיפול בפסולת ברשויות מקומיות המשויכות לאשכולות 1 עד 5, בהתאם לפרסום האחרון לאפיון רשויות מקומיות וסיווגן לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, וסיוע לתקופה שלא תעלה על שנה אחת, בהסדרת הטיפול השוטף בפסולת ברשויות מקומיות כאמור;"

(2) במקום סעיף 11ג(ב1) יבוא :

"(ב1) כספי היטל ההטמנה שיתקבלו בקרן ישמשו למטרות פיתוח; הוקצו, בשנה מסוימת, כספים למטרות האמורות, ובתום אותה שנה נותרה יתרה מכספי היטל ההטמנה, תוכל היתרה לשמש למטרות הנוספות, ובלבד שהסכום המיועד למטרות הנוספות לא יעלה על 35% מכספי היטל ההטמנה שהתקבלו באותה שנה."

4. ביטול חוק שמירת הניקיון (הוראת שעה), התשע"ג-2013 - בטל. חוק שמירת הניקיון (הוראת שעה) (שעה)

5. תיקון חוק מיסוי מקרקעין (שבח) - בחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963¹ (להלן - חוק מיסוי מקרקעין) - (שבח ורכישה)

(1) בסעיף 15(ד)(3)(א) - במקום המילים "ועדת ערר שניתנה לפי סעיף 89" יבוא "בית משפט שניתנה לפי סעיף 88"

(2) בסעיף 15(ט), בפסקה (1) במקום "חלפו 90 ימים" יבוא "חלפו 60 ימים".

(3) אחרי סעיף 16(א)(2) יבוא :

"(א2) על אף האמור בפסקה (2), במכירת דירת מגורים מזכה כהגדרתה בסעיף 49, שבה ביקש המוכר פטור ממס שבח לפי פרק חמישי 1 בהצהרתו לפי סעיף 73(א) במועד הקבוע בסעיף האמור, מכירת הזכות תירשם בפנקסי המקרקעין, ובלבד שהתקיימו תנאים אלה:

(1) חלפו 10 ימים מיום ההצהרה או מהיום שהמציאו הרוכש והמוכר למנהל את כל המסמכים והפרטים שנדרש להמציאם, לפי המאוחר;

¹ ס"ח התשכ"ג, עמ' 163.

(2) הרוכש שילם את מס הרכישה המגיע ממנו בהתאם לשומתו העצמית במועד הקבוע בסעיף 90א, ושומתו לא מותנית בהתקיימות תנאי עתידי;

(3) לא נעשתה לגבי המכירה שומה לפי סעיף 78(ב);

(4) הזכאות לפטור ממס שבח אינה מותנית בהתקיימות תנאי עתידי;

(5) התמורה המשתלמת בעדה לא הושפעה מאפשרויות קיימות או צפויות לבניית שטח גדול יותר מהשטח הכולל הנמכר.

(4) אחרי סעיף 16(ו) יבוא:

"(ז) הייתה פעולת רישום מתבצעת ולא הוכח ששולם המס, ירשום רשם המקרקעין בפנקס המקרקעין הערה כי טרם ניתן אישור המנהל ששולם המס, ושככל שלא ישולם המס, יחולו על גבייתו הוראות פקודת המסים (גבייה); אישר המנהל כי העסקה הייתה פטורה ממס או ששולם המס בשלה – ימחוק הרשם את ההערה."

(5) בסעיף 39(א11) - המילה "ערר" – תימחק.

(6) בסעיף 48ב - המילה "בערר" – תימחק.

(7) בסעיף 49כא, במקום "30 ימים" יבוא "20 ימים".

(8) בסעיף 49לב2(א), במקום "30 ימים" יבוא "20 ימים".

(9) בסעיף 73, בכל מקום, במקום "40 ימים" יבוא "20 ימים".

(10) בסעיף 74, במקום "שלושים יום" יבוא "20 ימים".

(11) בסעיף 75א, במקום "30 ימים" יבוא "20 ימים".

(12) במקום סעיף 88 יבוא -

" 88 (א) על החלטת המנהל בהשגה ניתן לערער לפני בית המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו נמצאים המקרקעין מושא ההחלטה בתוך שלושים ימים מיום שנמסרה ההחלטה;

(ב) בדונו בערעור לפי סעיף קטן (א), ידון בית המשפט המחוזי בשופט אחד;

(ג) חובת הראיה תהיה על המערער;

(ד) בית המשפט יאשר, יפחית, יגדיל או יבטל את השומה, או

יפסוק באופן אחר כפי שימצא לנכון.".

(13) סעיף 89 - בטל.

(14) סעיף 90 – בטל.

(15) בסעיף 91 -

(א) בסעיף קטן (ב), במקום המילה "ערר" תבוא המילה "ערעור";

(ב) במקום סעיף קטן (ב) יבוא -

"(ב1) "ניתן פסק-דין של בית המשפט המחוזי לפי סעיף 88,

ישולם סכום המס המגיע לפי פסק-הדין בתוך 45 ימים מיום

שניתן, זולת אם קבע בית המשפט העליון אחרת".

(16) בסעיף 95א -

(א) בסעיף קטן (א), המילה "לערר" תימחק;

(ב) בסעיף קטן (ה), במקום המילים "אפשר לערור, בתוך 30 ימים

מיום שנמסרה, לפני ועדת הערר כמשמעותה בסעיף 89" יבוא "אפשר

לערער לפני בית המשפט המחוזי לפי סעיף 88 בתוך שלושים ימים

מיום שנמסרה ההחלטה".

(17) במקום סעיף 110 לחוק יבוא -

"סדר 110 שר המשפטים רשאי להתקין תקנות בדבר סדרי הדין בערעור

ידין לפי סעיף 88, לרבות לעניין אגרות והוצאות".

6. (א) תחילת סעיף 15ט ו-16(א)(2) לחוק מיסוי מקרקעין, כנוסחם בסעיף

25(2) ו-3 לחוק זה, ביום ה' באייר התשע"ז (1 במאי 2017), והוא יחול על

מכירת זכות במקרקעין שנעשתה מיום זה;

(ב) סעיפים קטנים (1), (5-6), ו- (12-17) לסעיף 5 -

(1) תחילתם 30 ימים מיום פרסומו של חוק זה (בסעיף זה – יום

התחילה).

חוק מיסוי
מקרקעין (שבח
ורכישה) - תחילה
ותחולה

(2) יחולו גם על עררים התלויים ועומדים ביום התחילה לפני ועדת הערר שמונתה לפי סעיף 89 לחוק מיסוי מקרקעין בנוסחו עובר ליום התחילה (להלן – ועדת הערר), והם יועברו לבית המשפט המחוזי המוסמך לדון בהם לפי ההוראות האמורות, ובלבד שלא הוחל בהם בשמיעת טענות הצדדים.

(3) עררים אשר תלויים ועומדים לפני ועדת הערר ביום התחילה ואשר הוחל בהם בשמיעת טענות הצדדים ימשיכו להידון לפני ועדת הערר לפי הוראות חוק מיסוי מקרקעין כנוסחו עובר ליום התחילה.

7. בתקופה שהחל ממועד התחילה כאמור בסעיף 6(א) לחוק זה ועד יום ג' בטבת התש"פ (31 בדצמבר 2019) יקראו את סעיף 16(א2)(א) לחוק מיסוי מקרקעין כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה, כאילו במקום מספר הימים הקבוע בו נקבעו מספר הימים כך:

חוק מיסוי
מקרקעין (שבח
ורכישה) - הוראת
מעבר

(1) החל ממועד התחילה כאמור בסעיף 3 לחוק זה ועד יום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017) – 20 ימים;

(2) החל מיום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018) ועד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018) – 17 ימים;

(3) החל מיום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018) ועד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018) – 14 ימים.

8. בתקופה שמיום ה' באייר התשע"ז (1 במאי 2017) ועד יום ו' באייר התש"פ (30 באפריל 2020), יקראו את סעיף 15(ט) לחוק מיסוי מקרקעין, כך שבפסקה (1):

חוק מיסוי
מקרקעין (שבח
ורכישה) - הוראת
שעה

(א) האמור בה יסומן (א), ובמקום "חלפו 60 ימים" יבוא "לגבי רכישה על ידי רוכש שלא מתקיימים בו המאפיינים אשר קבע המנהל לפי סמכותו בפסקה (ב) – חלפו 60 ימים".

(ב) אחרי פסקת משנה (א) יבוא:

"(ב) לגבי רכישה על ידי חבר בני אדם אשר מתקיימים בו תנאים אשר קבע המנהל – הוא המציא למנהל את כל המסמכים והפרטים שנדרש להמציאם, ובלבד שאישר המנהל שבגין המכירה שבה נרכשה הזכות על ידי המוכר שולם המס המגיע על פי שומה שנעשתה לפי סעיף 78(ב)".

9.	תיקון חוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997, ² בסעיף 4(א), במקום "התשע"ח" יבוא "התשפ"ג".				
10.	בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949 (להלן - חוק לימוד חובה), סעיף 12ד - בטל.				
11.	בשנת הלימודים התשע"ח ייקראו את חוק לימוד חובה כך:				
	(1) בסעיף 12ד -				
	(א) בסעיף קטן (א), במקום "בכיתת יסוד" יבוא "בכיתה א'" ובמקום "בחמש" יבוא "בשלוש";				
	(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:				
	"(1א) בלימודים בכיתה ב' במוסד חינוך רשמי, יילמדו לפחות חמש שעות מסך כל שעות הלימוד השבועיות של מיומנויות היסוד במסגרת לימודים שבה מספר התלמידים למורה אינו עולה על עשרים תלמידים";				
	(ג) בסעיף קטן (ב), ההגדרה "כיתת יסוד" - תימחק.				
12.	תחילתו של סעיף 12ד לחוק לימוד חובה, כנוסחו בסעיף 2 לחוק זה בשנת הלימודים התשע"ט.				
13.	בחוק קידום התחרות בענף המזון, התשע"ד-2014 -				
	(1) בסעיף 29 -				
	(א) אחרי ההגדרה "המחיר הכולל" יבוא:				
	"חנות" - מקום לממכר קמעונאי, לרבות חנות מקוונת אשר נמכרים בו דרך קבע כל אלה:				
	(1) מזון;				
	(2) מוצרי ניקיון;				
	(3) מוצרי היגיינה;				
	(4) תמרוקים.				

לעניין סעיף זה יראו כמה נקודות מכירה כחנות אחת אם קמעונאי אחד מחזיק בהן במתחם אחד ;				
"מצרך"- מזון וכל מוצר אחר הנמכר בחנות, למעט מוצרי חשמל, מוצרי טקסטיל הלבשה והנעלה, מוצרי אופטיקה, תכשיטים, ארנקים, תיקים, צעצועים, ציוד משרדי, כלי בית, ספרים, עיתונים, בשמים, מוצרי איפור ותכשירים ;"				
(ב) אחרי ההגדרה "קמעונאי גדול" יבוא :				
"תכשיר – כהגדרתו בפקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981 (להלן-הפקודה) ;				
"תמרוק" - כהגדרתו בסעיף 55א לפקודה ;"				
ב.14. בחוק איסור הלבנת הון התש"ס-2000, (בפרק זה - חוק איסור הלבנת הון) -				תיקון חוק איסור הלבנת הון
(1) בסעיף 1, אחרי ההגדרה "חוק ניירות ערך" יבוא :				
"חוקר ניירות ערך" - עובד רשות ניירות ערך שיושב ראש רשות ניירות ערך הסמיכו בהתאם לסעיפים 56א, 2א56, 56ב, 1ב56, 56ג, 1ג56 לחוק ניירות ערך, ביחס לעבירה המנויה בפסקה (4) להגדרת "עבירת ניירות ערך" בחוק ניירות ערך.				
(2) בסעיף 30-				
(א) אחרי סעיף קטן (ב1) יבוא :				
"(ב2) (1) לצורך ביצוע סמכויות חוקר ניירות ערך לפי חוק זה, רשאית הרשות המוסמכת להעביר לו מידע ממאגר המידע ;				
(2) העברת המידע תהיה על פי בקשה מנומקת, בהתאם לכללים שיקבע שר המשפטים, בהסכמת שר האוצר ; בכללים ייקבעו, בין השאר, דרכי השימוש במידע בידי חוקר ניירות הערך, אבטחתו ושמירת סודיותו ;				
(3) הוראות סעיף קטן (ב2) יחולו לעניין בקשות לפי סעיף קטן זה, בשינויים המחויבים.				
(ב) בסעיף קטן (ה) אחרי פסקה (2) יבוא :				
"(3) לצורך ביצוע סמכויות חוקר ניירות ערך לפי חוק זה, רשאית הרשות המוסמכת, מיוזמתה, בנסיבות ומנימוקים שתפרט, להעביר מידע ממאגר המידע לחוקר ;				

				(ג) אחרי סעיף קטן (1ז) יבוא :
				"(2ז) מידע שהועבר לחוקר ניירות ערך לא ייעשה בו שימוש אלא לשם ביצוע סמכויותיו למניעת וחקירת עבירת ניירות ערך; ואולם, רשאי חוקר ניירות ערך, במסגרת תפקידו, לעשות שימוש במידע שהעבירה לו הרשות המוסמכת, לשם מניעת וחקירת עבירות נוספות, או לשם גילוי עבריינים בעבירות נוספות והעמדתם לדין, והכול בהתאם לכללים שייקבעו, ובלבד שהעבירות הנוספות קשורות לחקירת העבירה שלגביה התבקש המידע.";
				(ד) בסעיף קטן (ח), במקום "בסעיפים ו-1ז)" יבוא "עד (2ז)"; ובמקום "אין בהוראות סעיף קטן (1ז) כדי לגרוע מסמכות משטרת ישראל ושירות הביטחון הכללי להעביר מידע לפקיד מכס חוקר לפי הוראות סעיף קטן זה לשם ביצוע המטרות המפורטות בסעיף קטן (ז)" יבוא "אין בהוראות סעיפים קטנים (1ז) ו-2ז) כדי לגרוע מסמכות משטרת ישראל ושירות הביטחון הכללי, להעביר מידע לפקיד מכס חוקר ולחוקר ניירות ערך, לפי העניין, לפי הוראות סעיף קטן זה לשם ביצוע המטרות המפורטות בסעיף קטן (ז)";
				(ה) בסעיף קטן (ט), במקום "בסעיפים קטנים (ז) ו-1ז)" יבוא "בסעיפים קטנים (ז) עד (2ז)";.
				(3) בסעיף 31ב -
				בסעיף קטן (א)(3), אחרי פסקת משנה (ה) יבוא :
				"(ו) חוקר ניירות ערך; "
		15.	תיקון חוק ההוצאה לפועל	בחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 (בפרק זה - חוק ההוצאה לפועל) -
				(1) בסעיף 20ב-
				(א) בסעיף קטן (א) במקום "10,000" יבוא "50,000".
				(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא :
				"(1א) היו הזוכה והחייב תאגיד יעמוד הסכום האמור בסעיף קטן (א) על הסך של 200,000 שקלים חדשים והליכים לגביית החיוב הניתן לביצוע במסלול המקוצר, יתנהלו במסלול המקוצר בלבד."
				(2) בסעיף 20ה-

					אחרי סעיף קטן (א) יבוא :
					"(1א) על אף האמור בסעיף קטן (א) עלה החיוב הניתן לביצוע במסלול המקוצר על הסך של 10,000 שקלים חדשים ניתן יהיה לנקוט בכל ההליכים לפי החוק לפי כללים שיקבע מנהל מערכת ההוצאה לפועל, בדבר סדר נקיטת ההליכים הדרכים והמועדים לנקיטתם כדי שההליכים שיינקטו יהיו מוצדקים ויעילים בנסיבות העניין ושפגיעתם בחייב לא תעלה על הנדרש."
					בסעיף 120- (3)
					אחרי סעיף קטן (א) יבוא :
					"(1א) על אף האמור בסעיף קטן (א) עלה החיוב הניתן לביצוע במסלול המקוצר על הסך של 10,000 שקלים חדשים יקראו את סעיף קטן (א)(1) כאילו נאמר בו "שמונה עשר חודשים" במקום "שמונה חודשים".
				16.	תיקון חוק העמותות, התש"ם – 1980 ³ - בחוק העמותות, התש"ם – 1980 ³ -
					(1) אחרי סעיף 66 יבוא :
					א66 (א) הרשם רשאי לקבוע כללים לעניין הגשה מקוונת של בקשה לרישום עמותה לפי סעיף 2 או של דיווחים לפי סעיף 38, כולם או חלקם, ובכלל זה לקבוע הוראות לעניין -
					"כללים לעניין הגשה מקוונת של בקשה לרישום עמותה או דיווח
					(1) הליכי הזיהוי של מגישי הבקשה או הדיווח;
					(2) אופן ההגשה המקוון של הבקשה או הדיווח לרבות צירוף באופן מקוון של מסמכים נדרשים;
					(3) מבנה הטפסים והמסרים שיש להשתמש בהם לצורך ההגשה המקוונת של הבקשה או הדיווח ומתכונתם.

<p>(ב) על אף האמור בסעיף 2(א) לחוק חתימה אלקטרונית, התשס"א – 2001⁴, יראו דו"ח, מסמך או טופס, אשר הוגשו באופן אלקטרוני, בהתאם לכללים האמורים בסעיף קטן (א), כאילו הוגשו ונחתמו בהתאם להוראות לפי חוק זה, ובכלל זה, לפי סעיפים 2 או 38, לפי העניין.</p>						
<p>17. בחוק החברות, התשנ"ט – 1999, בסעיף 345כד(ב) אחרי "38א" יבוא "66א".</p>		<p>תיקון חוק החברות</p>				
<p>18. בחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993) -</p>		<p>תיקון חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות)</p>				
<p>(1) בסעיף 3, במקום "33 שקלים חדשים" יבוא "42 שקלים חדשים";</p>						
<p>(2) בסעיף 4(א), בהגדרה "המדד היסודי" במקום "תחילתו של חוק זה" יבוא "י"ז בטבת התשע"ט (25 בדצמבר 2018)".</p>						
<p>(3) בסעיף 4א, במקום "רשאית" יבוא "תבחן ותחליט, עד שנה לפני מועד עריכתן של בחירות כלליות כאמור בסעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, אם", ואחרי המילים "יחידת החישוב" יבוא "ובאיזה שיעור", ובסיפא במקום "הודעה על כך תפורסם ברשומות" יבוא "החליטה הוועדה הציבורית להגדיל את סכום יחידת החישוב תפורסם על כך הודעה ברשומות".</p>						
<p>19. בחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 (בפרק זה - חוק איגודי ערים), אחרי סעיף 17 ערים יבוא:</p>		<p>תיקון חוק איגודי ערים</p>				
<p>"פרק א'1: אשכול רשויות מקומיות"</p>						
<p>הוראות חוק זה יחולו לעניין איגוד ערים שהוא אשכול רשויות מקומיות, המוקם על מנת לעודד פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה בין הרשויות החברות בו (להלן – אשכול), בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:</p>	<p>17ד1</p>	<p>אשכול רשויות מקומיות</p>				
<p>(1) על אף האמור בסעיף 2, לא יוקם אשכול אלא לבקשת הרשויות המקומיות האמורות להיכלל בתחומו;</p>						

<p>(2) על אף האמור בסעיף 8(ב), כל רשות מקומית שבתחום אשכול תהיה מיוצגת במועצה על ידי נציג אחד בלבד, אלא אם נקבע אחרת בצו המקיים;</p>							
<p>(3) במקום האמור בסעיף 8(ב1) יקראו "לפחות מחצית מחברי מועצת האשכול יהיו מקרב עובדי הרשויות המקומיות שבתחומו";</p>							
<p>(4) (א) בנוסף לתפקידיו וסמכויותיו של אשכול שנקבעו לפי סעיף 15(3) ובכפוף להוראות שנקבעו לעניין זה בצו המקיים, רשות מקומית החברה באשכול רשאית, באישור מועצת הרשות המקומית, לאצול לאשכול מסמכותה לפי דין או להטיל עליו תפקיד שהוטל עליה לפי דין, ובלבד שלא יהיה בכך כדי לפגוע ביכולתו של האשכול למלא את התפקידים והסמכויות שנקבעו בצו המקיים:</p>							
<p>(ב) אצילת סמכות או הטלת תפקיד לפי פסקה זו טעונה אישור מועצת האשכול ברוב חברה; רשות מקומית החברה באשכול והרואה עצמה נפגעת מהחלטת המועצה לפי פסקת משנה זו רשאית להגיש לשר ערר מנומק בכתב על החלטה בתוך 7 ימים;</p>							
<p>(ג) הודעה על אצילת סמכות או הטלת תפקיד לפי פסקה זו תפורסם באתר האינטרנט של האשכול ובאתר האינטרנט של הרשות המקומית;</p>							
<p>(ד) אין בהוראת פסקה זו כדי לגרוע מהוראות סעיף 9;</p>							
<p>(ה) על סמכויות ותפקידים לפי פסקה זו לא יחולו הוראות סעיף 10.</p>							
<p>(5) על אף האמור בסעיף 16א, לא יפעיל שר הפנים את סמכותו בסעיף האמור -</p>							

<p>(א) לעניין צירוף רשות מקומית לאשכול, אלא בהסכמת מועצת האשכול ומועצת הרשות המקומית המיועדת לצירוף, זולת אם ראה מטעמים המצדיקים זאת להפעיל את סמכותו בהעדר הסכמה כאמור;</p>										
<p>(ב) לעניין פרישת רשות מקומית מאשכול, אלא לבקשת הרשות המקומית המיועדת לפרישה, זולת אם ראה מטעמים המצדיקים זאת, להפעיל את סמכותו בהעדר בקשה כאמור;</p>										
<p>(ג) לעניין תפקידיו וסמכויותיו של אשכול, אלא בהסכמת מועצת האשכול, זולת אם ראה מטעמים המצדיקים זאת, להפעיל את סמכותו בהעדר הסכמה כאמור.</p>										
<p>(א) אשכול רשאי לערוך ולפרסם מכרז פומבי על מנת שהרשויות המקומיות החברות בו יוכלו להתקשר לפיו לצורך מילוי תפקידיהן על פי דין;</p>	217	התקשרות במכרז של	אשכול							
<p>(ב) על מכרזים לפי סעיף קטן (א) יחולו כללי המכרזים החלים על האשכול בשינויים המחויבים, והיקף ההתקשרות המרבי על פי המכרז יכלול במסמכי המכרז;</p>										
<p>(ג) רשות מקומית החברה באשכול רשאית להתקשר בחוזה להזמנת טובין, להזמנת שירותים או לביצוע עבודות עם מי שזכה במכרז שפורסם לפי סעיף קטן (א), ובלבד שהיקף ההתקשרות המצטבר הכולל על פי המכרז אינו עולה על ההיקף שצוין במסמכי המכרז.</p>										
<p>התקשרות בחוזה להעברת טובין בין רשות מקומית החברה באשכול ובין אשכול, לצורך מילוי תפקידיו שהוטלו עליו לפי הוראות חוק זה, אינה טעונה מכרז פומבי אם מועצת האשכול ברוב חבריה החליטה על כך.</p>	317	התקשרות בין	אשכול לרשות	מקומית						

